

# 国企改革观察台

助推国企高质量发展



中国人大网近期发布了《国务院关于2021年度国有资产管理情况的综合报告》，这是自2017年以来，国务院连续第五年向全国人大常委会报告国有资产管理情况。

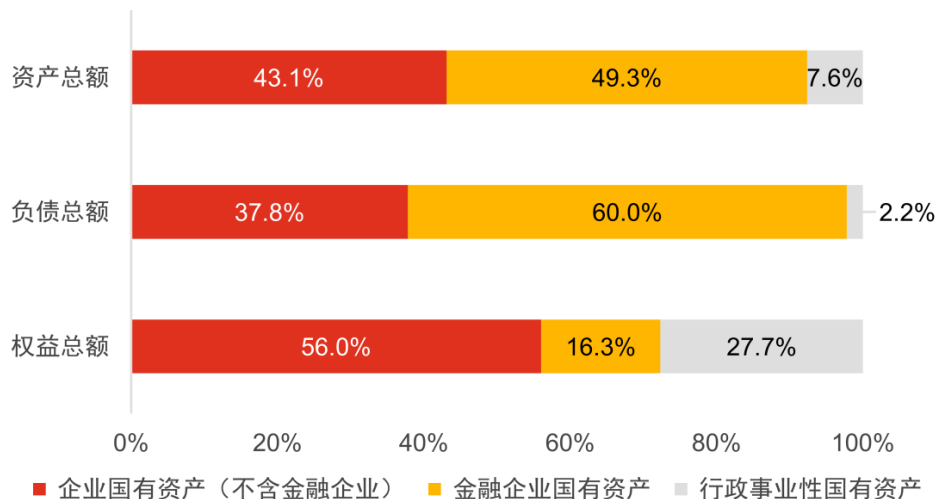
2021年企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产和行政事业性国有资产合计资产总额715.1万亿元、负债总额523.1万亿元、权益总额155.1万亿元，与2020年相比同比增长12.6%，11%和18.4%。

建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度是增加国有资产管理公开透明度、提升国有资产管理公信力的重要举措。过去五年披露的数据显示，国有资产整体呈现出稳步增长的态势。

## 一、 国有资产整体情况

2021年，在资产总额和负债总额指标上，金融企业占比均仍居于第一位，分别占总量的49.3%和60%，但与2020相比分别下降1.6和1.2个百分点，金融类国有企业资产和负债增速比企业国有资产（不含金融企业）低。

2021年三类国有资产、负债和权益占比

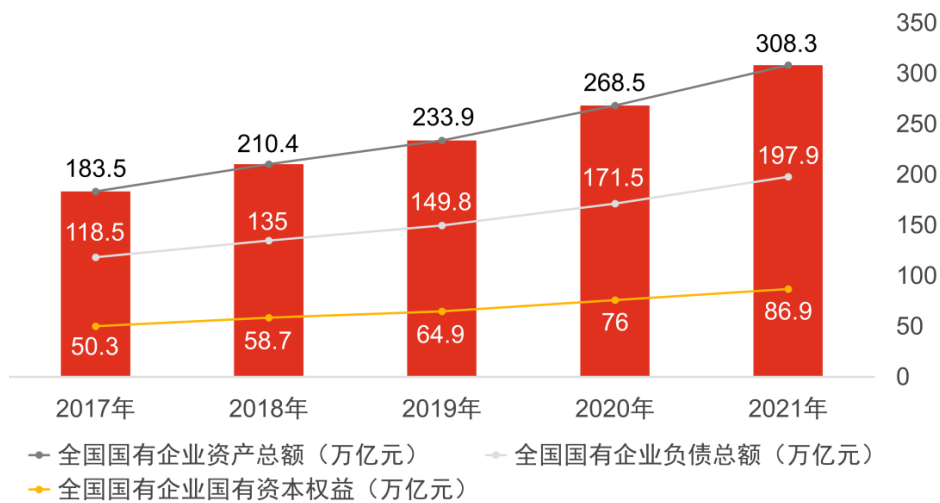


来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

## 二、 企业国有资产（不含金融企业）

2021年，全国国有企业资产总额同比增长14.8%，负债同比增长15.4%，国有资本权益同比增长14.3%，这三个指标分别为2017年的1.68、1.67和1.73倍。

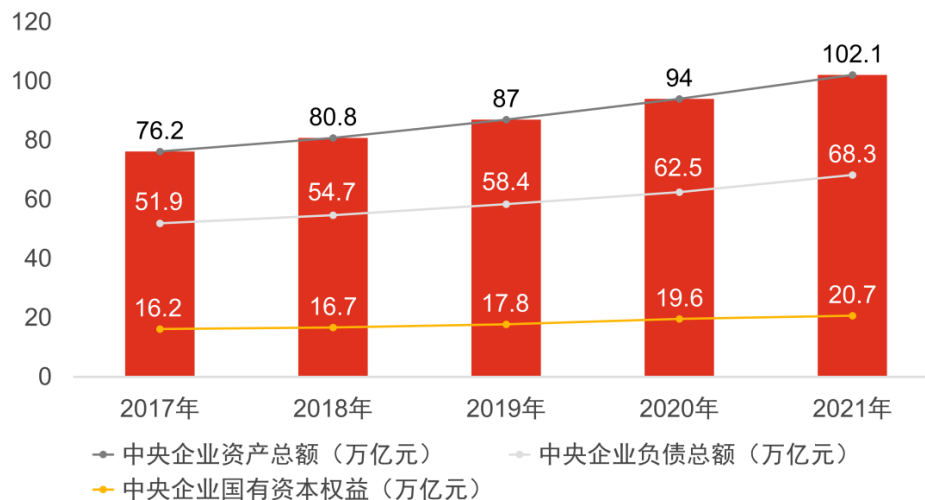
### 全国国有企业



来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

其中，中央企业2021年资产总额、负债和国有资本权益同比分别增加8.6%、9.3%和5.6%，这三个指标分别为2017年的1.34、1.32和1.28倍。

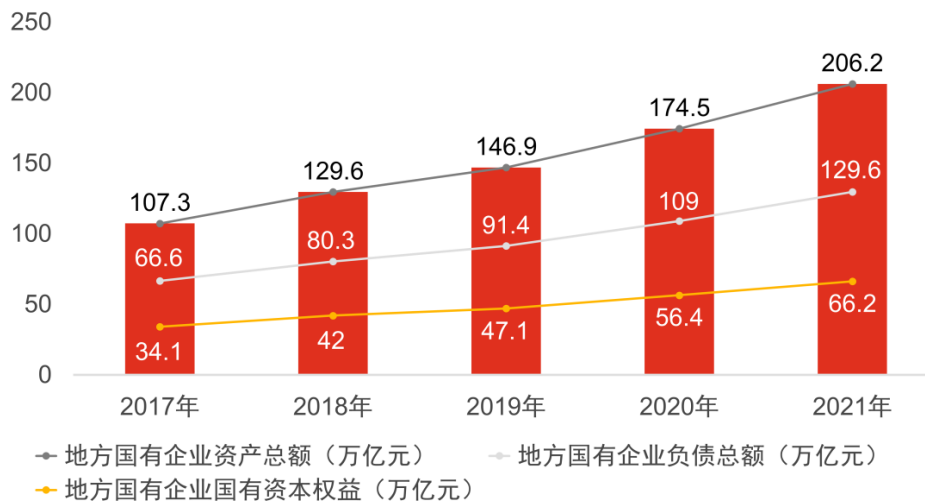
### 中央企业



来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

地方国有企业增速明显高于中央企业，2021年资产总额、负债和国有资本权益同比分别增长18.2%、18.9%和17.4%，这三个指标与2017相比几乎翻倍，分别为2017年的1.92、1.95和1.94倍。

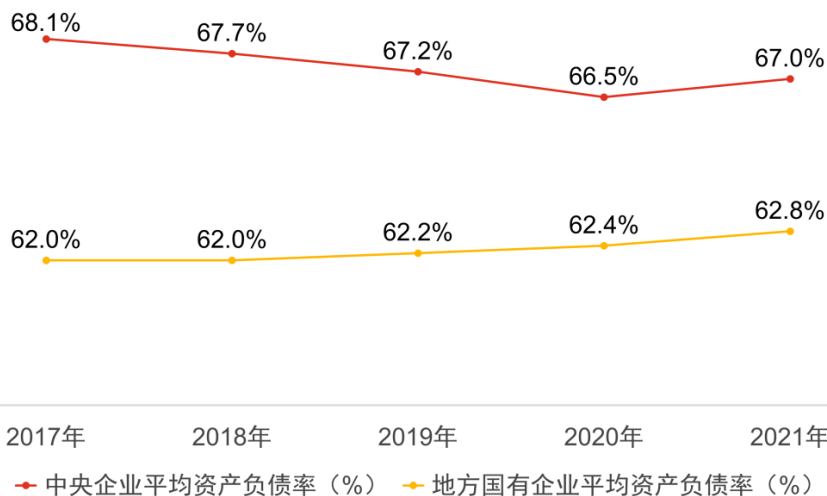
### 地方国有企业



来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

中央企业资产负债率2021年比2020年略升0.5个百分点，为67%，但与2017年相比，仍下降1.1个百分点。国务院国资委数据显示，国资委系统央企2021年年末资产负债率是64.9%，完成了年初制定的控制在65%以下的目标。地方国有企业资产负债率持续上升，2021年达到62.8%，比2020年高0.4个百分点，比2017年高0.8个百分点。

平均资产负债率



来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

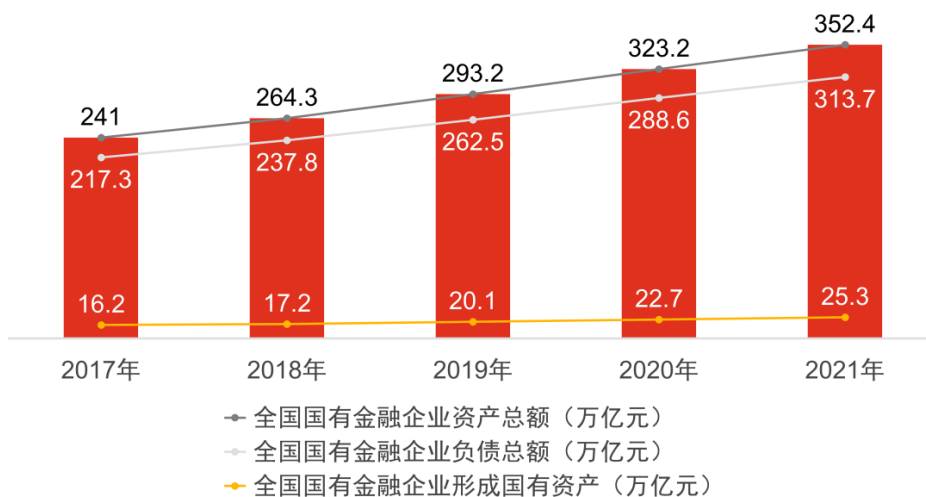
北京和上海等二十余个地方政府陆续披露了2021年度国有资产管理情况的综合报告。以不含金融企业的国有资产计算，北京市国有企业资产总额8.9万亿元，负债总额5.83万亿元。上海地方国有企业（不含金融企业）资产总额10.84万亿元，负债总额6.68万亿元。

### 三、金融企业国有资产

2021年，金融企业国有资产总额、负债和形成国有资产（国有资本及应享有的权益）同比分别增长9.0%、8.7%和11.5%，这三个指标分别是2017年的1.46、1.44和1.56倍。

中央金融企业这三个指标同比增速分别为7.9%、7.5%和10.3%，地方金融企业为11.4%、11.3%和14.5%，高于中央金融企业增长。中央金融企业2021年资产总额、负债和形成国有资产的占比分别为67.1%、67.2%和71.9%，与2020年相比分别下降0.7、0.8和0.8个百分点。

全国国有金融企业



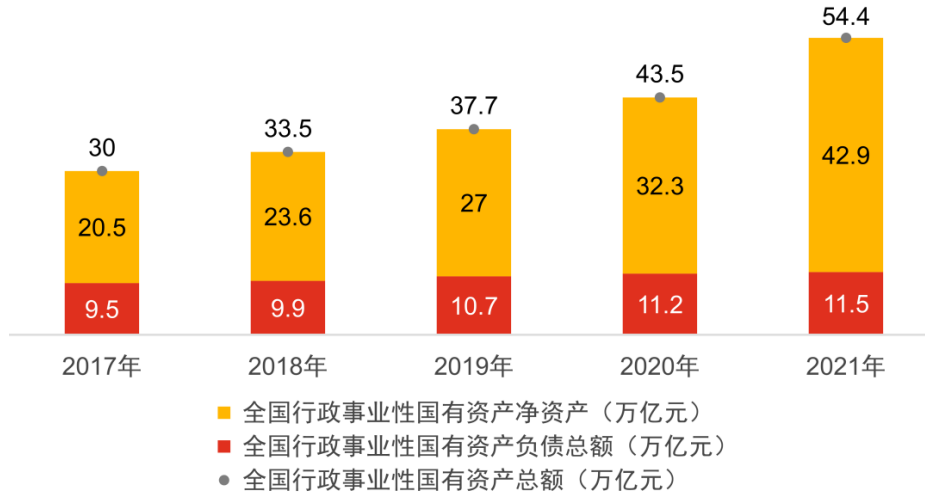
来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

部分地方也披露金融国有企业的资产情况，北京市国有金融企业资产总额8.83万亿元，负债总额7.92万亿元；上海国有金融企业资产和负债总额分别为15.43万亿元和13.89万亿元。

### 四、行政事业性国有资产

2021年，行政事业性国有资产总额、负债总额和净资产同比分别增加25.1%、2.7%和32.8%，这三个指标分别是2017年的1.81、1.21和2.09倍。

按管辖范围划分，中央、地方的行政事业性国有资产总额分别占11%和89%；按类别划分，行政单位、事业单位的资产总额分别占35%和65%。

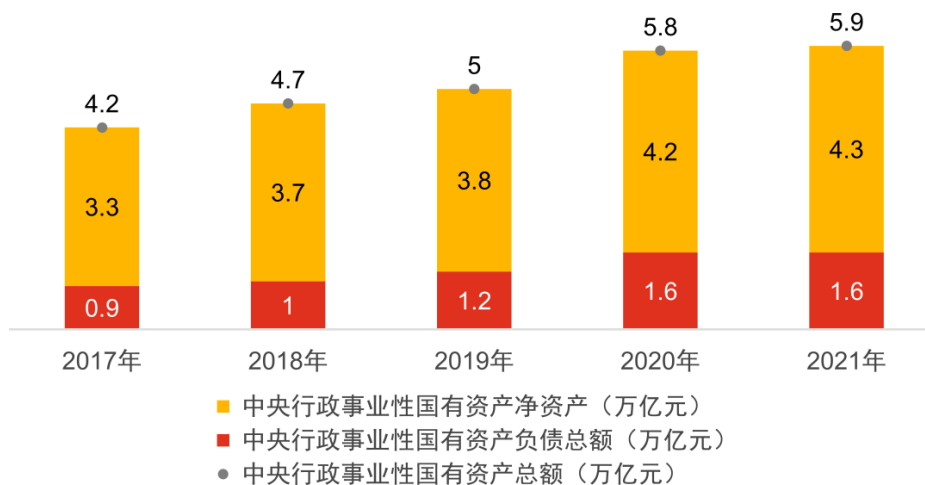


来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

具体来看，2021年中央行政事业性国有资产总额、负债总额和净资产同比分别增加1.7%、保持不变和增加2.4%，这三个指标分别是2017年的1.4、1.78和1.3倍。

2022年11月，国家机关事务管理局印发《关于提高中央行政事业单位国有资产管理效能 坚持勤俭办一切事业的实施意见》，要求严格资产配置处置，严控资产运行耗费，这意味着未来中央行政事业性国有资产将有更加严格的管控。

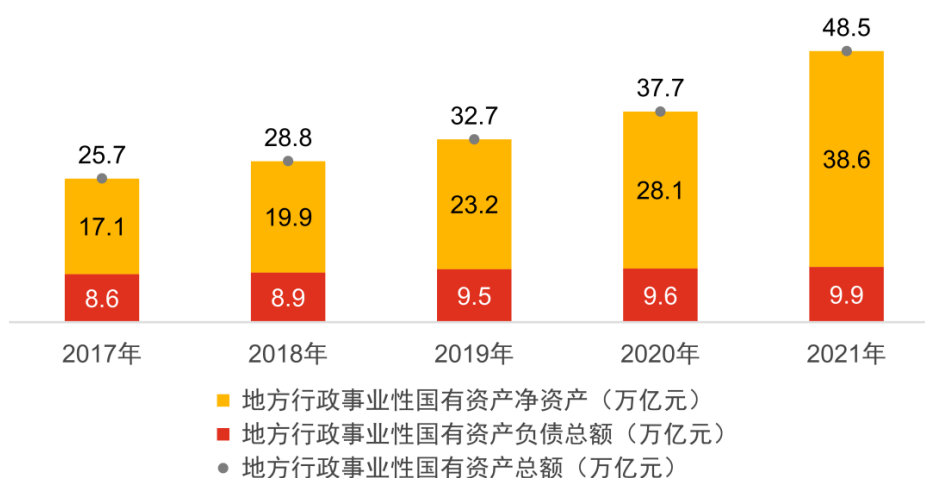
#### 中央行政事业性国有资产



来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

地方行政事业性国有资产总额、负债总额和净资产同比分别增加28.6%、3.1%和37.4%，这三个指标分别是2017年的1.89、1.15和2.26倍。

#### 地方行政事业性国有资产



来源：普华永道根据国务院国资管理情况综合报告整理

报告还提出了“持续深化国资国企改革，加快建设世界一流企业”的要求，具体而言，加快建立灵活高效的市场化经营机制，加快推进经营性国有资产集中统一监管，打造一批原创技术策源地，深化战略性重组，加快专业化整合以及大力发展前瞻性战略性新兴产业成为下一步工作的着力点。

如需了解更多关于本专题的详情，请与以下专家联系：

**陈静**

普华永道中国国企业务主管合伙人

电话：+86 (10) 6533 2067

邮箱：jim.chen@cn.pwc.com

**上官周冬**

普华永道中国副总监

电话：+86 (10) 6533 5051

邮箱：zhoudong.shangguan@cn.pwc.com

长按识别查阅往期专栏文章



【国企改革观察台】专栏

秉承“解决重要问题、营造社会诚信”企业使命，普华永道中国于官方公众号“普华永道”上设立【国企改革观察台】专栏，分享在国企服务过程中的经验、观察和理解。专栏文章涵盖国企混改、数智时代、风险防范、战略引领和投资管理等方面。

© 2022 普华永道版权所有。普华永道系指普华永道在中国的成员机构、普华永道网络和/或其一家或多家成员机构。每家成员机构均为独立的法律实体。详情请见 [www.pwc.com/structure](http://www.pwc.com/structure)。

免责声明：本微信文章中的信息仅供一般参考之用，不可视为详尽说明，亦不构成普华永道的法律、税务或其他专业建议或服务。普华永道各成员机构不对任何主体因使用本文内容而导致的任何损失承担责任。

您可以全文转载，但不得修改，且须附注以上全部声明。如转载本文时修改任何内容，您须在发布前取得普华永道中国的书面同意。