



聚焦COP27气候变化大会议题，东盟低碳发展进程或加快

作者：刁倩

电话：13488659604

邮箱：diaoqian@xinhua.org

编辑：张 骐

审核：杜少军

11月6日，联合国《气候变化框架公约》第27次缔约方大会（COP27）在埃及海滨城市沙姆沙伊赫开幕，全世界超过190个国家的领导人和代表出席了此次峰会。本次大会有三大亮点，一是损失和损害资金（Loss and Damage Fund）正式纳入议程；二是全球气候融资（global climate finance）资金支持的承诺督促兑现；三是减排行动与气候目标的重申。这些亮点背后都突出了发展中国家的声音。

近年来，非洲、亚洲和南美洲的发展中国家对全球经济的增长的贡献越来越大，在气候变化、低碳转型方面也处于积极位置。东南亚作为最容易受到气候变化影响的地区之一，东盟国家也不断发出自己的声音，一方面作为发展中国家在气候变化大会上向发达国家申诉“损失与损害基金”，可争取更多资金来源；另一方面，自身也加快了低碳发展的步伐。

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



目录

一、聚焦 COP27 气候变化大会议题，气候资金支持成焦点	3
1.损失和损害资金（Loss and Damage Fund）正式纳入议程	3
2.全球气候融资（global climate finance）资金支持的承诺督促兑现	4
3.减排行动与气候目标的重申	4
二、南方国家积极参与气候变化议题，东盟国家或加快低碳发展进程	5
1.南方国家积极参与 COP27，东盟国家加快低碳发展	5
2.东盟是世界经济增长重要引擎，未来或有更多绿色资金流入	6
3.南南合作框架下，中国加快与东盟国家绿色合作	6

图表目录

图表 1：东盟国家能源消耗情况	5
-----------------------	---

聚焦COP27气候变化大会议题，东盟低碳发展进程或加快

11月6日，联合国《气候变化框架公约》第27次缔约方大会（COP27）在埃及海滨城市沙姆沙伊赫开幕，全世界超过190个国家的领导人和代表出席了此次峰会。本次大会有三大亮点，一是损失和损害资金（Loss and Damage Fund）正式纳入议程；二是全球气候融资（global climate finance）资金支持的承诺督促兑现；三是减排行动与气候目标的重申。这些亮点背后都突出了发展中国家的声音。

近年来，非洲、亚洲和南美洲的发展中国家对全球经济增长的贡献越来越大，在气候变化、低碳转型方面也处于积极位置。东南亚作为最容易受到气候变化影响的地区之一，东盟国家也不断发出自己的声音，一方面作为发展中国家在气候变化大会上向发达国家申诉“损失与损害基金”，可争取更多资金来源；另一方面，东盟国家自身也加快了低碳发展的步伐。

一、聚焦COP27气候变化大会议题，气候资金支持成焦点

本次大会的主题是“减排、问责和资金”，主要聚焦全球减排的具体行动和承诺，为遭受气候变化损害的全球南方国家提供资金保障。

1. 损失和损害资金（Loss and Damage Fund）正式纳入议程

联合国报告称，到2030年，易受气候变化影响的脆弱国家和发展中国家每年将需要1600亿至3400亿美元来应对气候变化，到2050年将需要高达5650亿美元。政府间气候变化专门委员会（IPCC）的数据显示，到2030年，即便全球仅升温1.5℃，世界近一半的人口也将面临严重的气候变化影响。

发展中国家和发达国家多年来一直在损失和损害资金（Loss and Damage Fund）的概念上争论不休。“损失与损害”是指因飓风、热浪、干旱和野火等极端天气事件，以及海平面上升和冰川融化等长期的气候灾害，带来的不可避免和不可逆转的经济和非经济成本。本质上，它要求负有历史排放责任的国家向对全球变暖责任较小的发展中国家提供财政援助。

11月6日，大会经过激烈争论后，发达国家最终同意将该议题纳入议程，这也是首次将这个话题纳入气候变化大会的官方议程。需指出的是，资金赔偿共识是确保各项气候应对措施落地实施的关键，亟须破解发达国家和发展中国家对此问题的态度鸿沟。目前来看，发达国家出资意愿不足，而这也一个长期存在的严重问题。根据联合国气候变化大会的公开消息，目前仅有奥地利、苏格兰、比利时、丹麦和德国承诺解决损失和损害问题。德国宣布将提供1.7亿美元，比利时宣布将提供250万欧元专门援助莫桑比克。奥地利宣布提供5000万美元，此前承诺提供200万英镑的苏格兰宣布追加500万英镑。

11月8日，《联合国气候变化框架公约》第27次缔约方大会(COP27)启动了一项全球计划，以帮助世界上最贫困的社区经受全球变暖的影响。

2. 全球气候融资（global climate finance）资金支持的承诺督促兑现

在《联合国气候变化框架公约》第二十六次缔约方大会(COP26)上没有进展的气候资金问题，再次成为《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上亟待解决的问题。发展中国家应对气候变化存在巨大资金缺口，而发达国家对低收入国家每年1000亿美元气候资金支持的承诺却迟迟不能兑现。

在具有里程碑意义的2015年气候变化《巴黎协定》中，发达国家承诺每年向发展中国家提供1000亿美元，用于资助帮助它们应对全球变暖影响的举措，该目标尚未实现。在COP26上，各国已经作出了到2025年将气候适应资金翻倍的承诺，而今年的气候大会则将着重确保这些承诺得以兑现。

目前，美国正在与包括越南、南非和印度尼西亚在内的国家达成单独的双边协议，以帮助它们实现能源转型。美国官员表示，他们希望释放私人投资在气候融资领域的潜力，更好地促进各国的可再生能源转型，以适应气候变化带来的影响。

3. 减排行动与气候目标的重申

俄乌危机导致的欧盟重启煤电，引来减排行动与气候目标能否达成的担忧。例如，为减少天然气发电，今年7月，德国提出重启燃煤和燃油发电厂，以确保能源供应安全。法国能源部的一份声明中也提出2022年冬天或将重启位于该国东北部的煤炭发电厂。这些举措无疑延迟了削减碳排放的进程。据国际能源署预计，2022年全球煤炭排放相比去年将增加2%。

但所有国家都带着更积极的气候计划参会，并在大会上作出新的承诺。目前看来，德国仍致力于2045年前实现碳中和，并批准了一揽子措施以促进本国可再生能源推广。法国在2023年预算法案中提出，将从2023年1月开始停止支持新的化石能源项目。尽管面临国内能源危机，英国仍在COP27上承诺成为“清洁能源强国”，加快实现该国向可再生能源过渡的发展目标。作为世界最大的发展中国家，中国也积极落实《巴黎协定》，进一步提高国家自主贡献力量，作出了一系列新部署新安排。

此前，在COP27会议上发表的一项研究显示，今年全球二氧化碳排放量将上升，这暴露了各国在未来几年削减排放的承诺与他们目前的行动之间巨大的差距，如果继续下去，地球温度上升水平将远远超过1.5摄氏度的目标。

二、南方国家积极参与气候变化议题，东盟国家或加快低碳发展进程

1. 南方国家积极参与COP27，东盟国家加快低碳发展

今年在埃及沙姆沙伊赫举行的COP27大会，其明显特征之一是突出了发展中国家的声音。比如，“损失和损害资金”首次被纳入正式议程。这并不是全球南方第一次或者唯一一次施加影响力。非洲、亚洲和南美洲的发展中国家正不断成长为全球经济增长的引擎。长期以来，他们在制定气候目标框架方面一直处于积极位置，也不断发出自己的声音。

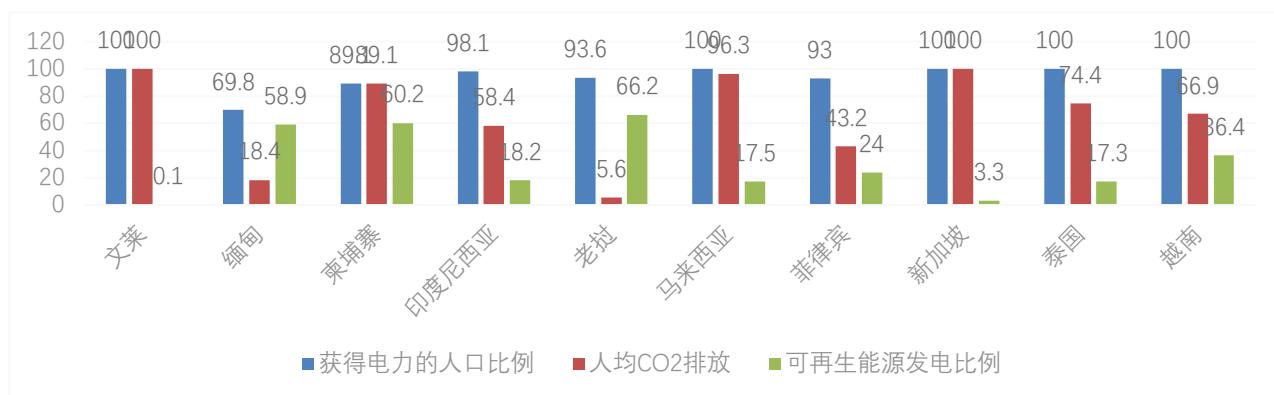
IPCC（联合国政府间气候变化专门委员会）指出，东南亚是地球上最容易受到气候变化影响的地区之一，这一群岛区域亟待建立起强大的气候防线。在全球25个最易受到海平面上升一米影响的城市中，仅菲律宾就占其中7个。气候变化带来的威胁正在东南亚地区加速蔓延，许多低洼的沿海城市持续遭受海平面上升和热带气旋的威胁，某些地区则出现极端降水或反常干旱，直接影响农业和渔业，如果没有缓解措施，东南亚社会和经济状况会愈发脆弱。

气候融资对于避免气候危机至关重要，尤其对脆弱经济体而言，更需要在适应和缓解融资方面获得更多公平，尤其需要美欧等发达国家尽快兑现承诺，并予以资金、技术、政策等方面的支持。

在本次COP27会议上，菲律宾誓言支持东道国埃及努力重振关于气候危机的国际共识。菲律宾表示，气候和天气相关灾害的强度和频率不断增加，正如前一周强热带风暴巴英肆虐菲律宾所造成的破坏，这已经严重影响菲律宾人民的生活并给经济增长带来了压力。菲环境部长表示，该国打算为处理《巴黎协定》第6条、适应气候融资以及损失和损害的工作流程做出最大贡献。

东盟国家，一方面作为发展中国家可以在气候变化大会上同发展中国家一起，向发达国家申诉“损失与损害基金”争取更多资金来源；另一方面，东盟国家自身也加快了低碳发展的步伐。

图表 1：东盟国家能源消耗情况



来源：新华财经研报中心整理，ERIA

东南亚国家低碳发展的进程在加速推进。印尼作为东南亚的最大经济体，气候行动和减排目标

将极大带动该地区整体转型。印尼去年宣布到2060年实现净零排放，并坚信这一目标可以轻松实现，但该国作为全球主要煤炭出口国和消费国，国内超过60%的电力需求仍然依赖煤炭。

此外，VNDirect综合数据显示，越南是世界上可再生能源装机容量最大的前20个国家，在东南亚地区处于领先地位，拥有16GW的太阳能和约5GW的风能。

2. 东盟是世界经济增长重要引擎，未来或有更多绿色资金流入

近年来，东盟国家保持着较高的经济增速是世界第五大经济体，低碳转型资金需求较大。南亚和东南亚地区被认为是未来清洁能源的关键市场。根据贝恩公司、微软和淡马锡控股联合发布的报告《东南亚绿色经济：通往净零之路机遇》显示，东南亚未来10年的基础设施投资需要2万亿美元的融资以朝着可持续发展转型，涵盖可再生能源发电、电网、建筑和交通等领域。这不能仅依靠政府努力，要透过公共和私人领域相互合作和混合融资等催化机制来填补资金缺口。

国际资金也加大投入流向东南亚地区，助力东盟国家低碳转型发展。在此次COP27会议上，亚洲开发银行（ADB）宣布其批准了一项1500万美元的技术援助计划，以开发促进东南亚地区适应和缓解气候变化的项目。该计划将帮助东南亚各国通过改进投资规划、确定和发展项目，以及建设国家能力，加快该地区绿色项目的建设，为实现该目标筹集资金。

亚洲开发银行表示，通过东南亚绿色金融加速气候转型计划，将在东南亚建立急需的气候融资渠道。它采用了一种大规模的整体方法——规划框架、创新的项目理念与知识共享——来帮助该地区政府兑现雄心勃勃的气候承诺。亚洲开发银行计划通过增加资金并吸收东南亚国家在过渡气候适应发展方面的经验教训来扩大项目影响力。为了实现这一目标，亚洲开发银行最近将2019–2030年累计气候融资的目标提高到1000亿美元，并承诺确保至少75%的项目将用于解决气候变化减缓与适应性问题。

此前，东南亚已不断获得各方国际资金的关注。2021年，东盟六国绿债发行量为154亿美元，较2020年发行的93亿美元同比增长65.6%。其中，新加坡是最大的绿债发行国，发行量为120亿美元。而作为与东盟国家临近的中国，在开展的各项绿色合作中，已将现有的资金、技术、装备等投入东南亚。

3. 南南合作框架下，中国加快与东盟国家绿色合作

中国是世界上最大的光伏和风电设备制造国，光伏和风电装机容量也均居全球前列，是绿色低碳能源领域当仁不让的领军者。中国和东盟各国一直有着紧密合作关系，在各自的能源绿色低碳转型中也是天然的合作伙伴，依托光伏和风电等绿色能源的能源转型，为双方提供了一个共济共进的机会。

11月14日，COP27中国角举行应对气候变化南南合作高级别论坛。中国气候变化事务特使解振华表示，发展中国家是气候变化的最大受害者，应对气候变化能力弱，得到的支持也不足。因此，发展中国家特别需要得到技术和资金的支持。中国作为一个发展中国家，在应对气候变化进程当中，非常愿意尽己所能和其他发展中国家一起努力来落实《巴黎协定》。中国一方面敦促发达国家兑现承诺，做大气候融资“这个蛋糕”；另一方面也在通过南南合作帮助发展中国家提高气候适应能力。

中国气候变化谈判代表团团长、生态环境部副部长赵英民指出，作为发展中国家和负责任大国，中国一直是气候变化南南合作的积极倡导者和务实实践者。截至目前，中国已与38个发展中国家签署45份气候变化合作文件，实施3个低碳示范区建设项目，开展42个减缓和适应气候变化项目，累计在华举办45期应对气候变化南南合作线下培训班和7期线上培训班，为120多个发展中国家培训约2000名气候变化领域的官员和技术人员。中国开展气候变化南南合作的成果“看得见、摸得着、有实效”，受到广大发展中国家的欢迎和高度评价。

此前，在第25次中国—东盟领导人会议上，中国表示，愿在全球发展和南南合作基金框架下提供资金支持，面向东盟开展全球发展倡议示范合作项目。建议双方在联合国“海洋科学促进可持续发展十年”框架下开展合作，为构建蓝色经济伙伴关系提供助力。欢迎双方就共建中国东盟清洁能源合作中心达成初步共识，期待中心早日建成。中方将举办中国东盟能源转型圆桌会，开展清洁能源能力建设培训。中方散发了“中国东盟可持续发展合作年事实清单”，期待进一步加强合作，加快落实联合国2030年可持续发展议程。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。