



央企外迁助力地方经济高质量发展

作者：郭 桢

电话：010-88052647

邮箱：guozhen@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张 骥

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



目前，我国共有97家央企，2/3以上总部集中在北京。为了疏解非首都功能，实现我国区域协调发展，2021年以来央企外迁速度逐步加快。“聚是一团火，散是满天星。”不同的时代对央企有不同的要求，央企外迁是经济发展的必然结果，可以更好地把资源纾解到适合的地方，对当地经济发展有重大意义。

目录

一、央企外迁引发关注	3
二、央企外迁是落实国家区域发展战略	4
三、央企外迁推动地方经济高质量发展	5
四、央企外迁彰显社会担当	6

图表目录

图表 1：2021 年央企运行情况	3
图表 2：2021 年中国企业 500 强名单（部分）	5

央企外迁助力地方经济高质量发展

目前，我国共有97家央企，2/3以上总部集中在北京。为了疏解非首都功能，实现我国区域协调发展战略，2021年以来央企外迁速度逐步加快，引起了社会的关注。“聚是一团火，散是满天星。”不同的时代对央企有不同的要求，央企外迁是经济发展的必然结果，可以更好地把资源纾解到适合的地方，对当地经济发展有重大意义。

一、央企外迁引发关注

2021年，我国央企效益增长创历史最好水平，70%的国企改革三年行动目标任务完成，国企央企专业化重组整合加快，多家央企总部实现外迁。2022年是国企改革三年行动的收官之年，央企将实现更大的社会和经济效益。

图表 1：2021 年央企运行情况



来源：国资委网站

历经多次重组整合，中国目前有国资委作为出资人管理的中央企业97家，这些央企在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域发挥着重要作用。在97家央企中，70多家总部位于北京，其次为上海5家，香港、武汉各3家，广州、深圳、雄安新区各2家，成都、西安、哈尔滨、长春等各1家。从统计数据可以看出，2/3以上央企的总部位于北京。央企总部集中在北京和历史沿革、国

家政策有关。一部分央企的主体从设立起就在北京，还有相当一部分央企通过行业内国企重组而来，选择总部时也更倾向于北京，主要是考虑到央企承担了国家层面的产业、创新、民生等任务，把总部和主管机构设在北京，与出资人机构、其他部委进行沟通交流会比较便利，久而久之就形成了总部在京城“扎堆”的情况。但随着各地经济快速发展，这种央企总部过于集中的局面逐渐显现出一些弊端。过多资源集中于一城一地，催生了交通拥堵、房价高涨、环境恶化等“大城市病”，加重了城市运行的负担。央企外迁可以很好地把资源纾解到适合的地方，一个巨型企业到地方落户，对当地经济发展将产生重大意义。

自2014年国家提出要疏解非首都核心功能之后，央企总部迁移就提上了日程。中远海运集团总部2016年落户上海；中国船舶集团总部2019年设在了上海。2021年，央企总部外迁进程提速。在这一年中，央企总部搬离北京数量之多、力度之大，引发社会各界高度关注。中国稀土集团总部设在了江西；中国物流集团在上海宣布正式成立；中国中化、中国华能、中国星网在雄安落地；长江三峡集团总部迁至武汉；中国电子集团迁往深圳。央企总部离开北京，既是响应中央号召，疏解北京的非首都功能，更是改革开放发展的必然结果。总体来看，央企的迁移仍处于初期阶段，预计这一趋势还将持续一段时间。

二、央企外迁是落实国家区域发展战略

央企总部搬迁是服从服务于国家经济发展的规划和总体布局，也兼顾市场的需要。央企总部外迁，是为了贯彻落实国家的区域发展战略，发挥国有经济主导作用和战略支撑作用，促进央企持续健康高质量发展。国务院原国有重点大型企业监事会主席季晓南指出，央企外迁具有四大特点：首先是疏解北京非首都功能，如中国星网、中国华能，以及中国中化集团和中国化工集团合并后成立的新公司—中国中化控股有限责任公司等央企总部落户雄安。其次是央企外迁到原来业务主体区域，中国船舶工业集团与中国船舶重工集团合并后，总部迁移到原中国船舶工业集团所属的上海江南造船集团所在地上海。第三是央企回归企业创立地域，如中国三峡集团总部搬回湖北，中国远洋运输集团与中国海运集团组建为中国远洋海运集团后，总部迁移到原中国海运集团总部所在地上海。第四是贴近资源优势区域，如中国稀土集团总部落户赣州，中国电子信息集团总部迁到深圳，新组建的中国电气装备制造集团总部落户上海等。

央企外迁从市场出发结合央企自身发展所需，聚焦主业靠近产业前沿。比如三峡集团主营业务涉及水力发电、风力发电、水资源管理等领域，原本就是从湖北迁到北京，现在搬去武汉更有利于其自身发展。同时，央企迁入地方还能加强央地联动，促进地方区域经济发展，对构建国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局也具有重要意义。央企总部对迁入区域的加快发展

无疑提供了新的强劲动能，有助于迁入地区加快打造总部经济。因为央企基本是实体企业，有助于带动迁入地区实体经济和生产性服务业发展。

三、央企外迁推动地方经济高质量发展

从2021中国企业500强榜单看，排名前面的大都是国家电网、“三桶油”、“四大行”等央企。这样的“巨无霸”企业总部无论落户到哪里，都会对当地经济产生重大推动作用。

图表 2：2021 年中国企业 500 强名单（部分）

名次	企业名称	营业收入/万元
1	国家电网有限公司	266766782
2	中国石油天然气集团有限公司	195931195
3	中国石油化工集团有限公司	195772455
4	中国建筑股份有限公司	161502333
5	中国平安保险（集团）股份有限公司	132141486
6	中国工商银行股份有限公司	126128136
7	中国建设银行股份有限公司	114475400
8	中国农业银行股份有限公司	106043500
9	中国人寿保险（集团）公司	99766657
10	中国铁路工程集团有限公司	97554878
11	中国银行股份有限公司	92280100
12	中国铁道建筑集团有限公司	91074888
13	华为投资控股有限公司	89136800
14	中国移动通信集团有限公司	77159747
15	京东集团股份有限公司	74580189
16	上海汽车集团股份有限公司	74213245
17	中国交通建设集团有限公司	73738891
18	阿里巴巴集团控股有限公司	71728900
19	中国五矿集团有限公司	70390347

来源：新华财经

以中国长江三峡集团为例，2021年集团经营业绩再创新高，全年发电量3633亿千瓦时，资产规模1.15万亿元。三峡集团总部迁到湖北后，为推动武汉市和湖北省疫后经济重振作出了积极贡献。2020年初突发疫情对武汉市经济造成了严重影响，GDP由2019年的16223亿元，减少至2020年的15616亿元。2021年三峡集团与湖北省政府签署相关合作协议，计划总投资高达3645亿元，建设千亿级别产业集群。除了三峡集团以外，2020年以来，共有24家央企与湖北签署了战略合作协议，明确项目投资总额超过1.5万亿元。这其中既有中央企业单独投资的项目，也有和地方企业共同合资建设的项目。支持湖北疫后经济重振，中央企业推动项目、资金、技术、人才等要素全方位向湖北倾斜和聚集。一批央企总部、区域总部、功能性总部落户湖北；一批央企将湖北企业纳入产业链、供应链。在此推动下，2021年武汉市GDP增长到17716亿元，增速高于全国GDP增速及新一线城市GDP增速均值。

中交集团是我国唯一一家集国企党建联系点、国有资本投资公司试点、交通强国建设试点“三项试点”于一身的央企。在国务院国资委经营业绩考核“16连A”，连续14年荣膺ENR全球最大国际承包商中国企业第一名，市场布局遍及全球157个国家和地区。2021年8月，该集团在云南昆明举行了“央企入滇”仪式。入滇以来，中交集团积极融入云南五网建设大会战，先后成立了近40家平台公司和项目公司。中国交建深度参与云南经济社会发展，实施了一批重大项目。在基础设施建设领域，投资建设了蒙文砚、保腾等11条高速公路项目，总投资1134亿元，合计里程约800公里，现已建成通车运营402公里；在城市业务领域，实施了巫家坝片区4950亩土地一级开发整理、巫家坝中央公园、中交锦绣雅郡、中交锦澜府等多个项目，总投资约450亿元；在生态环保领域，充分发挥水环境治理优势，建设了洱海生态环境综合治理、抚仙湖流域综合治理等多个工程。

据福建省发改委统计，已有74家央企与福建省开展项目合作。随着央企入闽不断提速，大项目、好项目加快落地，涉及基础设施、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业等众多领域。福建省发改委相关负责人表示，央企项目已成为福建改善基础设施、做大经济总量、优化产业结构、提升发展质量的重要支撑。央企入闽带来的不仅是巨额投资，更重要的是伴随央企而来的先进技术、理念、管理经验和高端人才。在央企的积极推动下，福建经济快速发展，实现了地区生产总值从3万亿元跃上4万亿元台阶，2021年达到48810亿元。宁德核电、中铜东南铜业、福清核电、福建炼化、泉州中车、古雷石化等央企大项目成为福建省高质量发展的强引擎。其中，中铜东南铜业由中国铝业集团与福建省共同出资组建，于2019年3月开始生产，年产40万吨的单条生产线规模、产能均为全国最大之一。项目投产不仅填补了福建省的产业链缺失，还吸引了正威电子信息新材料、福浦铜铝加工、嘉元铜箔等铜产业项目就近配套，一个集铜精矿贸易、冶炼、深加工于一体的千亿产业集群正在当地加速形成。

四、央企外迁彰显社会担当

与其他企业不同，我国的国企和央企不单纯以盈利为目的，在国民经济中还履行相应的社会责任，彰显出央企担当。在石油石化、电力、电信、粮油、航空运输等重要行业和关键领域的中央企业，在全力保障全社会的基本生活和基础产品服务供应等方面发挥了重要作用。例如，国家电网在电煤价格倒挂，企业亏损的情况下也坚持多年不对居民用电涨价，在任何情况下都优先保障居民生活用电。

央企外迁，也大力改善当地生态环境，对口支援帮扶贫困地区。三峡集团定点帮扶重庆巫山县、奉节县和江西万安县、内蒙古巴林左旗等4个国家级贫困县（旗），累计投入扶贫资金73亿元，年均投入超过12亿元，累计实施扶贫项目1500多个，累计选派扶贫挂职干部34人次，惠及8个省（市、

自治区）、80多个县（区、旗）、12个少数民族、100多万贫困群众。目前，上述4县（旗）均已顺利实现脱贫“摘帽”，31.6万贫困人口实现脱贫出列。

中国交建集团入滇后，坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，扎实做好怒江扶贫工作，累计投入资金6.37亿元，援建中交怒江连心桥、中交福贡木尼玛大桥和中交兰坪新时代希望小学，并投资建设了丙中洛特色小镇、中交怒江绿色香料产业园等一批扶贫项目，助力怒江泸水市、福贡县、贡山县、兰坪县全部脱贫摘帽。

国家能源集团帮扶青海省刚察县，该县位于青藏高原的东北部，地处青海湖北岸、祁连山南侧，曾是海北藏族自治州唯一的国定艰苦边远地区“五类”县份。这一地区冬季寒冷，最低气温达零下28℃，当地牧民的羊和牛经常被冻死，尤其是刚出生的小羔羊更容易被冻死。2021年国家能源集团在该县泉吉乡进行牲畜暖棚建设，暖棚的棚顶采用的是遮阳板，墙壁选用的是多孔砖，能起到较好的保温作用。每年的10月份到次年的4月份，当地养殖户们就会把羊牵到暖棚里喂养，一个暖棚大概能容纳的羊的数量为180-200只，成活率较项目建设之前的80%左右提升到了90%-95%。有了暖棚，即便是在冬天产羔期，养殖户们也不用再担心小羔羊冻死。暖棚在一定程度上也可以避免狼群侵害带来的损失。国家能源集团还在刚察县投资3000万元建设藏医院，为广大农牧民群众治疗风湿性、骨关节疾病等慢性多发常见疾病，并修建了图书馆、操场、健身房等文娱设施供当地牧民免费使用。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。