



央地合力打造大连太平湾国企改革 特别示范区

作者：郭 楨

电话：010-88052647

邮箱：guozhen@xinhua.org

编辑：杜少军

审核：张 骥

官方网站：www.cnfin.com

客服热线：400-6123115



开发大连太平湾合作创新区是招商局集团与辽宁省、大连市密切合作，通过央企力量，地方省市的支持互补，政策的支持指引，推进太平湾的开发建设，体现出央企国家队的担当。在《辽宁沿海经济带高质量发展规划》大背景下，推动辽宁沿海经济带高质量发展，促进辽宁振兴发展、推动东北振兴取得新突破。

目录

一、央地合作的打造国企改革特别示范区	3
二、辽宁沿海经济带高质量发展推动东北振兴	5
三、推广前海经验 打造“新蛇口”	5

图表目录

图表 1：太平湾规划愿景图	4
---------------------	---

央地合力打造大连太平湾国企改革特别示范区

开发大连太平湾合作创新区是招商局集团与辽宁省、大连市密切合作，通过央企力量，地方省市的支持互补，政策的支持指引，推进太平湾的开发建设，体现出央企国家队的担当。在《辽宁沿海经济带高质量发展规划》大背景下，推动辽宁沿海经济带高质量发展，促进辽宁振兴发展、推动东北振兴取得新突破。

一、央地合作的打造国企改革特别示范区

今年8月，辽宁省政府、大连市政府和招商局集团在深圳签署落实《辽宁沿海经济带高质量发展规划》推动辽港、太平湾高质量发展合作备忘录。国务院国有企业改革领导小组办公室批复的《深化辽宁沈阳区域性国资国企综合改革试验实施方案》明确提出：支持太平湾合作创新区开发建设，着力打造国资国企综合改革特别示范区。

大连太平湾合作创新区位于辽宁省大连市下辖的瓦房店市，拥有53公里海岸线，港阔水深，是渤海沿岸天然大港。面积260平方公里，园区启动区面积80平方公里。太平湾开发按照“创新驱动、内外循环、央企抱团、振兴东北”总思路，由辽宁省、大连市和招商局集团采取央地合作，企业主导、政府服务方式，实行“管委会+公司”政企合作下的区域综合开发模式。招商集团通过央企力量，地方省市的支持互补，政策的支持指引，加上市场化、法治化的履约能力，推进太平湾的开发建设，体现出招商局作为央企主力军和国家队的担当。

招商局集团对太平湾合作区的定位是立足海洋经济，着力聚焦高新技术重点领域，发展以高端装备制造业为核心的先进制造业和以数字经济、综合物流为核心的现代服务业。太平湾合作创新区将推动打造“国企转型升级创新发展综合试验基地”和“双循环经济创新发展示范区”。同时，抢抓辽宁高质量发展、碳达峰碳中和、国资国企改革、区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中日韩合作等重大机遇，建设国资国企综合改革特别示范区、中日韩自贸试验区。

图表 1：太平湾规划愿景图



来源：大连市政府网站，新华财经

12月初，深圳稳石氢能科技有限公司在太平湾合作创新区注册了“大连稳石氢能源科技有限公司”，成为第一家入驻太平湾的产业公司。该公司是国内氢能领域知名企业，专注于氢能源技术的研发与应用。该公司将依托其深圳产业资本实力，践行国家新能源战略，服务辽宁省、大连市氢能产业发展规划，联合招商局太平湾公司积极整合国内头部氢能产业资源，推动技术研发、制氢及储运、氢能汽车、氢能船舶及燃料电池等全产业链企业在太平湾合作创新区落地，助力打造绿色低碳高质量发展先行区。此外，中正能源集团、广东胜加科技、大连市政设计研究院等一批企业已陆续进驻太平湾合作创新区。同时，大连市政府、招商局集团与中船集团签署了大船集团搬迁改造升级项目战略合作意向书，将按照双湾（太平湾、大连湾）联动，统筹考虑、综合算账、多方共赢的总体思路，推动大船集团搬迁至太平湾建设现代化高端船舶制造基地，并充分利用城市更新的政策，对大船集团旧厂区进行一二级联动开发。还有多家央企、国内外知名企业正在就项目合作和入驻进行洽谈。

二、辽宁沿海经济带高质量发展推动东北振兴

开发建设太平湾园区的大背景是辽宁省沿海经济带发展规划。今年9月，国家发展改革委印发《辽宁沿海经济带高质量发展规划》通知指出，到2025年，辽宁沿海经济带高质量发展迈出新步伐，传统产业转型升级、新兴产业培育、海洋经济发展取得新成效，初步形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。创新驱动、体制改革、协调发展、绿色发展、对外开放、共享发展等方面处于东北地区领先地位，地区生产总值年均增速超过6%，研发经费投入年均增速超过7%，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重超过8.5%，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重高于全省平均水平，近岸海域水质优良（I类、II类）比例保持稳定不低于90%。

11月16日，国家发展改革委新闻发言人孟玮指出，《辽宁沿海经济带高质量发展规划》经国务院批复同意正式印发，标志着辽宁沿海经济带发展进入新阶段。辽宁沿海经济带是东北主要出海通道和对外开放的重要窗口，东北亚地区极具潜力的国际航运中心，支撑东北全面振兴的重要区域。“推动辽宁沿海经济带高质量发展，是促进辽宁振兴发展、推动东北振兴取得新突破、高水平参与东北亚区域合作的关键举措。”

辽宁沿海经济带区位优势明显，资源禀赋优越，是东北出海通道和对外开放的重要窗口，是支撑东北全面振兴的重要区域。经过十多年发展，辽宁沿海经济带在产业转型升级、体制创新、开放合作、基础设施建设等方面取得了重要进展。在产业结构优化升级上，国产首艘航母等大国重器在大连问世，英特尔二期等一批重点项目建成投产，沿海六市传统优势产业不断优化升级，新兴产业加速发展。在基础设施建设上，哈大高铁、红沿河核电等一批重大交通、能源等基础设施项目相继建成，徐大堡核电二期项目开工建设，港口资源整合实现突破，辽港集团挂牌运营等。

今年前三季度，辽宁沿海经济带实现地区生产总值9759.8亿元，占全省的49.5%，同比增长7.9%，高于全省平均水平0.5个百分点。前10个月，出口总额2006.2亿元，占全省的74.3%；实际利用外资12.7亿美元，占全省的61%；一般公共预算收入1122.2亿元，占全省的47%，成为拉动全省经济增长的重要引擎。

三、推广前海经验 打造“新蛇口”

太平湾合作创新区是大连市与招商局集团合作的重点项目，大连市是辽宁省经济发展的龙头。今年6月，辽宁省“十四五”规划明确指出，辽宁省将以大连为龙头，深度链接环渤海等沿海、沿江经济带，面向亚太地区沿海分工协作网络，加快建设产业结构优化的先导区、经济社会发展的先行区。进一步发挥大连全面开放龙头作用，深度参与中日韩经贸合作和中蒙俄经济走廊建设，创建

中日韩自贸区地方经贸合作示范区，开辟东北陆海新通道，努力提升东北亚国际合作水平，建设成为面向东北亚开放的新前沿。

以大连为龙头的沿海经济带是辽宁省海洋生物多样性、海洋经济、滨海资源最集中的区域，也是统筹渤海、黄海陆海生态系统的稳定器。大连市的龙头辐射带动作用显著，发挥核心城市的牵动作用和沿海六市的区位、产业、资源的优势，在产业协作、基础设施建设、社会事业发展、环境治理等领域加强务实合作，形成资源共享、协同发展的良性格局。今年前三季度，大连市地区生产总值5732.1亿元，占沿海经济带的58.7%，同比增长9.4%，高于沿海经济带平均增速2个百分点；前10个月，大连市出口总额、实际利用外资、一般公共预算收入分别占辽宁省沿海经济带的79.3%、57.8%和58.6%。

开发太平湾也是招商局“前港一中区一后城”蛇口模式在国内的又一实践。当前，大连市和招商局集团正加快推进辽宁港口整合收官工作，推进大连太平湾港口建设和区域综合开发。港区建设参照蛇口模式，将太平湾打造成融“港产城创”于一体的东北亚时代“新蛇口”。

招商集团表示，将与大连市政府密切合作，推广前海改革创新经验，推进政策创新先行先试，构建区域多重政策叠加优势，探索“极简审批”、过程监管为特征的新型行政审批与监管服务协作新机制，形成改革开放政策高地。着力引进电子元器件、高端制造零部件等新特奇精高端技术产业落户太平湾。支持国资国企在太平湾集聚发展。推动更多中央企业产业板块基地、功能性总部以及重大产业项目、基金、科技创新项目落户太平湾，支持中央企业开展抱团合作。探索建立工资总额单列管理机制，市场化开展人才选聘、激励及退出，优化考核评价体系。探索实施轻重资产运营分离、分类考核，争取国有资本经营预算、国调基金和混改基金，及异地搬迁专项补贴、科技攻关资金扶持等支持政策。将全力支持太平湾招商引资、发展建设。在太平湾营造世界一流、国内最优的营商环境，努力将太平湾打造成为产业之城、科技之城。

重要声明

新华财经研报由新华社中国经济信息社发布。报告依据国际和行业通行准则由新华社经济分析师采集撰写或编发，仅反映作者的观点、见解及分析方法，尽可能保证信息的可靠、准确和完整，不对外公开发布，仅供接收客户参考。未经书面许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、刊登、转载和引用。